



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

REPUBLIQUE ALGERIENNE DEMOCRATIQUE ET POPULAIRE

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

MINISTRE DE L'ENSEIGNEMENT SUPERIEUR ET DE LA RECHERCHE
SCIENTIFIQUE

المدرسة العليا للعلوم الفلاحية الحراش - الجزائر

ÉCOLE NATIONALE SUPERIEURE AGRONOMIQUE EL-HARRACH ALGER

Thèse

En vue de l'obtention du diplôme de Doctorat en Sciences Agronomiques

THÈME

La politique rurale en Algérie à l'épreuve de la territorialisation : cas d'étude des PPRDI wilaya de Médéa

Par : Mme SAIDOUN Rym
Épse BRAHAM CHAOUCH

Présentée et soutenue devant le jury composé de :

Président : M. DAOUDI Ali, Professeur, ENSA, Alger

Directeur de Thèse : M. CHEHAT Foued, Professeur ENSA, Alger

Examineurs :

M^{me} BRABEZ Fatima, Professeur, ENSA, Alger

M. DEBBI Ali, Professeur, Université de M'sila

M. MALIKI Samir, Professeur, Université de Tlemcen

Table des matières

Introduction générale	1
Première partie : cadre théorique de la recherche	12
Chapitre 1. Du développement régional au développement territorial	13
1.1. Les théories à la recherche de l'équilibre général du développement régional.....	14
1.1.1. La théorie des lieux centraux : l'espace assimilé à la distance	15
1.1.2. Théorie de la base : une fonction économique est accordée à l'espace	16
1.2. Les approches en termes d'inégalités interrégionales	19
1.2.1. Théorie des pôles de croissance : la croissance à travers l'espace.....	19
1.2.2. La nouvelle économie géographique une approche de localisation.....	21
1.2.3. Économie résidentielle : genèse de la notion de territoire	22
1.3. L'économie territoriale le passage du développement régional au développement territorial	24
1.3.1. Le district industriel : l'espace compte	25
1.3.2. Le système productif local : l'espace lié à la proximité.....	26
1.3.3. Le milieu innovateur : l'espace comme dispositif d'innovation.....	27
Conclusion	29
Chapitre 2. Le développement territorial	31
2.1. Du développement local au développement territorial	32
2.2. Le développement territorial : vers une reconnaissance du territoire	33
2.2.1. Définir le territoire	33
2.2.2. Le territoire et son développement	36
2.2.2.1. La compétitivité des territoires	36
2.2.2.2. L'attractivité des territoires	36
2.3. Le développement territorial : une question de gouvernance et de ressources territoriales	37
2.3.1. De la gouvernance à la gouvernance territoriale.....	37
2.3.1.1. La gouvernance territoriale ou la coordination par les acteurs	39
2.3.1.2. Les acteurs de la gouvernance territoriale.....	42
2.3.1.3. La gouvernance territoriale et la participation	44
2.3.2. L'ancrage territorial : la valorisation des ressources territoriales	47
2.3.2.1. La ressource territoriale : de la ressource donnée à la ressource construite.....	47
2.3.2.2. Trajectoires territoriales	50
Conclusion	54
Chapitre 3. Les transformations des politiques publiques au prisme de l'action publique de développement territorial	56
3.1. La territorialisation des politiques publiques	57
3.1.1. La territorialisation des politiques publiques : enjeux et facteurs.....	59
3.1.2. Le projet de territoire : pilier de la territorialisation de l'action publique	60

3.1.3. La décentralisation pour territorialiser l'action publique.....	62
3.2. La territorialisation pour l'action publique rurale	64
3.2.1. Cas d'un programme visant à territorialiser l'intervention publique rurale	66
3.2.2. LEADER : une transformation des cadres normatifs et cognitifs	67
Conclusion.....	69
Conclusion de la première partie	69
Deuxième partie. Cadre d'analyse et dispositif de recherche	71
Chapitre 4. Construction du modèle d'analyse et méthodologie de la recherche	72
4.1. Un modèle d'analyse combinant science politique et économie territoriale.....	72
4.1.1. Une analyse du changement par les instruments	72
4.1.2. L'analyse de la territorialisation.....	76
4.2. Méthodologie de la recherche	82
4.2.1. Épistémologie de la recherche.....	83
4.2.1.1. Les différents positionnements épistémologiques.....	83
4.2.1.2. Comment notre travail s'inscrit dans le constructivisme ?	85
4.2.1.3. Formes de raisonnement : abductive	88
4.2.2. Méthodes de recherche	89
4.2.2.1. Une recherche exploratoire hybride	89
4.2.2.2. L'étude de cas pour répondre à notre question de recherche	90
4.2.2.3. Méthodes de collecte des données et leur analyse	91
Conclusion	95
Chapitre 5. Caractérisation de la région d'étude	97
5.1. Contexte géographique	97
5.1.1. La situation géographique	97
5.1.2. Le milieu physique	98
5.1.3. Les aspects climatiques	99
5.2. Un bref panorama de la dynamique d'occupation du sol	101
5.3. Les indicateurs sociologiques de la région	102
5.4. Les caractéristiques économiques de la wilaya.....	103
5.5. Synthèse des forces, faiblesses, opportunités et menaces de la wilaya	107
5.5.1. Atouts	107
5.5.2. Opportunités.....	107
5.5.3. Faiblesses	108
5.5.4. Menaces	108
Conclusion	108
Conclusion de la deuxième partie	108
Partie 3. Contexte algérien et résultats de la recherche	110
Chapitre 6. La politique agricole et rurale en Algérie : de la centralisation à la gouvernance	112

6.1. De l'indépendance jusqu'aux années 2000 : des politiques planifiées et centralisées	113
6.1.1. L'autogestion.....	113
6.1.2. La révolution agraire (RA)	114
6.1.3. Tentatives de libération du secteur agricole.....	116
6.2. Un nouveau paradigme pour les politiques agricoles et rurales à partir des années 2000.....	118
6.2.1. Du PNDA au PNDAR : une nouvelle vision du développement.....	119
6.2.2. La SDRD : de nouveaux référentiels pour le développement rural	121
6.2.3. La PRR : la prise en compte des acteurs locaux.....	122
6.2.4. La PRAR : le développement territorial pour les territoires ruraux	123
Conclusion	128
Chapitre 7. Les PPDRi pour territorialiser la politique rurale.....	129
7.1. Le PPDRi : instrument d'intervention publique en zone rurale	130
7.1.1. Les PPDRi : principes de base	131
7.1.2. Les PPDRi : une nouvelle modalité de pilotage	132
7.2. Les PPDRi : les différentes phases de mise en œuvre	133
7.2.1. La phase de formulation : le diagnostic	134
7.2.2. Les phases de confirmation validation et approbation : sélection des projets.	135
7.2.3. La phase d'exécution du projet	136
7.2.4. La phase de gestion du projet : clôture/suivi-évaluation	137
7.3. Modalité de financement des PPDRi	139
7.3.1. Les instruments financiers	139
7.3.2. Les fonds publics	139
Conclusion	141
Chapitre 8. Les PPDRi à Médéa : une approche territoriale fragilisée par le territoire donné et l'absence de valorisation des ressources	142
8.1. Les projets réalisés dans la wilaya de Médéa	142
8.1.1. Bilan des réalisations	142
8.1.2. Profil des projets mis en œuvre.....	144
8.1.3. Nature des actions : une faible diversification des activités	145
8.2. Le territoire d'intervention des PPDRi de la wilaya de Médéa.....	149
8.2.1. Le découpage administratif en vigueur.....	150
8.2.1.1. La wilaya.....	150
8.2.1.2. La daïra	151
8.2.1.3. La commune.....	151
8.2.2. Un territoire donné comme territoire d'intervention des PPDRi.....	153
8.2.3. Une décentralisation qui s'apparente à une déconcentration sur le territoire d'intervention des PPDRi.....	155
8.3. L'ancrage territorial	157
8.3.1. Absence de valorisation des ressources locales	157
8.3.2. Des projets assis sur des ressources génériques	159

Conclusion	161
Chapitre 9. La gouvernance territoriale comme nouveau mode de gestion des territoires ruraux ?	163
9.1. Typologie des acteurs et leur rôle.....	163
9.1.1. Les acteurs publics	165
9.1.2. Les acteurs privés	167
9.1.3. La société civile	167
9.2. La composition des acteurs au sein des CARC, des CTD et du CTW.....	168
9.3. Analyse de la gouvernance territoriale des PPDRI	169
9.3.1. Une coordination défaillante : un dispositif hiérarchisé.....	169
9.3.2. La participation	172
9.3.2.1. Une démarche participative multi-acteurs mais des niveaux de représentativité inéquitable.....	172
9.3.2.2. Une participation citoyenne consensuelle	175
9.3.3. Des difficultés à faire émerger l'action collective	177
9.3.3.1. Inefficacité de la formation	179
9.3.3.2. La faiblesse du système d'informations et de communication.....	180
9.3.4. Un passage difficile à une logique intégrée et multisectorielle.....	181
Conclusion	184
Conclusion générale	186
Références bibliographiques	192
Liste des tableaux	221
Liste des figures	222
Liste des cartes.....	223
Annexes	224

Résumé

À partir des années 2000, différentes politiques agricoles et rurales se sont déployées en Algérie faisant référence à un modèle de développement rural territorial, parmi lesquelles la Politique du Renouveau Agricole et Rural (PRAR). Une politique ancrée dans l'approche de développement territorial, fondée sur les principes de valorisation des ressources locales et de participation de l'ensemble des acteurs parties prenantes dans l'action de développement de l'agriculture et des territoires ruraux. Afin de pouvoir appréhender ces nouvelles modalités d'intervention publique, nous nous intéressons au PPDRI instrument déployé dans le cadre de cette politique. Cette approche par les instruments nous permettra d'appréhender le changement opéré en matière de territorialisation de l'action publique rurale. L'analyse de la territorialisation des PPDRI s'est faite à travers une grille d'analyse issue de la littérature et un cas d'étude les PPDRI de la wilaya de Médéa. Trois mécanismes de territorialisation sont retenus pour composer cette grille : le territoire d'intervention, la gouvernance territoriale et la valorisation des ressources locales. L'analyse de cet instrument révèle plusieurs distorsions qui ont fait obstacle à la territorialisation des PPDRI. Le territoire de mise en place des PPDRI est un territoire donné. La gestion des projets est dominée par l'acteur public et marquée par la faible participation des parties prenantes au processus décisionnel. La standardisation globale des projets a inhibé toute forme de différenciation et de valorisation des ressources locales.

Mots clés : Développement territorial, politique publique, territorialisation, PPDRI, Médéa

Abstract

From the 2000s, various agricultural and rural development policies have been deployed in Algeria referring to a territorial rural development model, including the Agricultural and Rural Renewal Policy. A policy anchored in the territorial development approach, based on the principles of valorization of local resources and participation of all stakeholders in the development of agriculture and rural territories. In order to be able to understand these new methods of public intervention, we are interested in the local integrated rural development project, an instrument deployed within the framework of this policy. This approach using instruments will allow us to understand the change made in terms of territorialization of rural public action. The analysis of the territorialization of the projects was carried out through an analysis grid taken from the literature and a case study of the PPDRI of the wilaya of Médéa. Three territorialization mechanisms are retained to compose this grid: the territory of intervention, territorial governance and the valorization of local resources. The analysis of this instrument reveals several distortions which hindered the territorialization of projects. The territory where the project is implemented is a given territory. Project management is dominated by the public actor and marked by the weak participation of stakeholders in the decision-making process. The global standardization of projects has inhibited any form of differentiation and therefore valorization of local resources.

Key word: territorial development, public policy, territorialization PPIRD, Médéa

منذ العقد الأول من القرن الحادي والعشرين، تم نشر العديد من سياسات التنمية الزراعية والريفية في الجزائر إشارة إلى نموذج التنمية الريفية الإقليمية ، بما في ذلك سياسة التجديد الزراعي والريفي التي تركز على نهج التنمية الإقليمية ، استنادا إلى مبادئ تهمين الموارد المحلية ومشاركة جميع أصحاب المصلحة في تنمية الفلاحة والأقاليم القروية . لكي نتمكن من فهم هذه الأساليب الجديدة للتدخل العام نحن مهتمون بدور المشاريع الجوارية للتنمية الريفية المندمجة المنتشرة في إطار هذه السياسة. سيسمح لنا هذا النهج الذي يستخدم الأدوات بفهم التغيير الذي تم إحرازه فيما يتعلق بإقليمية العمل العام الريفي. تم إجراء تحليل أقالمة المشاريع الجوارية للتنمية الريفية المندمجة من خلال شبكة تحليل مأخوذة من الأدبيات ودراسة حالة ولاية المدية. تم الاحتفاظ بثلاث آليات إقليمية لتكوين هذه الشبكة : منطقة التدخل ، الحكم الإقليمي، وتهمين الموارد المحلية. يكشف تحليل هذه الأداة عن العديد من نقاط الضعف التي أعاققت أقالمة المشاريع. وقد أدى توحيد المشاريع إلى منع أي شكل من أشكال التمايز وبالتالي تهمين الموارد المحلية.

الكلمات الدالة: التنمية الإقليمية ، السياسة العامة ، الإقليمية ، المدية